

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul actului normativ*

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Prin aderarea României la Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007 s-au produs mutări semnificative în ceea ce privește modul de calificare din punct de vedere juridic a operațiunilor comerciale de import efectuate din spațiul economic comunitar.

În condițiile actuale, atribuirea contractelor de achiziție publică unor contractanți din spațiul Uniunii Europene și-a pierdut caracterul de import în înțelesul legislației fiscale, devenind achiziție intracomunitară în condițiile art.130<sup>1</sup> din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, prevederile art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.189/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.354/2003, cu modificările și completările ulterioare, se vor aplica diferențiat în ceea ce privește diferitele categorii de ofertanți participanți la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de tehnică specială în funcție de originea intra sau extracomunitară a acestora.

În egală măsură, sub aspectul modalităților de îndeplinire a obligației de compensare, s-a restrâns aria de acoperire a noțiunii de export, ca formă de operațiune compensatorie indirectă în cazul livrarilor de bunuri și servicii către țările membre ale Uniunii Europene.

<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>Se impune adoptarea unei soluții legislative menite să elimine diferențele de tratament juridic în ceea ce privește achizițiile de tehnică specială din afara teritoriului României fără a se face vreo distincție în ceea ce privește originea comunitară sau extracomunitară a ofertanților.</p> <p>Întrucât în prezent se află în diferite faze de derulare proceduri de achiziție publică în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale ce implică și derularea de operațiuni compensatorii iar prevederile cadrului legal actual pot genera interpretări divergente sub aspectul obligativității derulării de operațiuni compensatorii în ceea ce privește contractanții proveniți dintr-un stat membru al Uniunii Europene comparativ cu cei care nu provin dintr-un stat membru al Uniunii Europene, consecințele imediate ale nereglementării în regim de urgență a situații sunt prelungirea sau amânarea procedurilor de achiziție publică de tehnică specială și întârzierea programelor de înzestrare ale autorităților contractante cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale.</p> <p>În aceste condiții, propunem adoptarea prezentului proiect de Lege în procedură de urgență, în baza art.76 alin.(3) din Constituția României republicată.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.

***Secțiunea a 3-a***  
***Impactul socioeconomic al actului normativ***

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Actul normativ va avea impact asupra volumului de bunuri livrate în interiorul Comunității, ca urmare a faptului că aceste livrări reprezintă una din formele de derulare a operațiunilor compensatorii, în special în ceea ce privește obligativitatea contractanților străini de a cumpăra din România produse ale industriei de apărare. De asemenea, un impact semnificativ în ceea ce privește creșterea volumului de mărfuri livrate în interiorul Comunității, respective exportate în afara Comunității îl au și activitățile de promovare a produselor românești pe piețe externe, activități ce reprezintă în egală măsură și modalități de derulare a operațiunilor compensatorii.</p> <p>Totodată, derularea operațiunilor compensatorii conduce la mărirea gradului de ocupare a forței de muncă ca urmare a investițiilor străine atrase cu titlu de operațiuni</p>
----------------------------------	--

	compensatorii.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Cresterea volumului de mărfuri livrate în interiorul Comunității, respectiv exportate în afara Comunității și prin activitățile de promovare a produselor românești pe piețe externe are drept consecință directă creșterea beneficiilor operatorilor economici români care acționează pe piețele respective.
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri si servicii					
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare</b>					
<b>7. Alte informații</b>					Nu este cazul

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Nu există acte normative ce urmează să fie abrogate prin adoptarea prezentului proiect de Lege, iar implementarea acestor dispoziții nu necesită adoptarea unor acte normative subsecvente.
<b>2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Statele membre ale Uniunii Europene au adoptat o legislație specială în materia achizițiilor de tehnică specială în baza dispozițiilor art.296 din Tratatul Constitutiv al Uniunii. Acest articol permite aplicarea de către statele membre a unor soluții normative proprii în ceea ce privește această materie a achizițiilor publice. Prin comunicarea COM(2006)779 Final, Comisia Europeană a statuat că este o prerogativă a statelor membre să își stabilească obiectivele de securitate națională și, pe cale de consecință, să aleagă soluțiile normative considerate adecvate în ceea ce privește regulile de achiziție în domeniul apărării, cu respectarea cerinței stabilite de dispozițiile art.296 alin.1 lit.b care prevăd ca aceste reglementări să nu afecteze condițiile de concurență de pe piața de tehnică specială. Deși legislația statelor membre este neunitară sub aspect formal, la nivelul practicilor ce guvernează materia achizițiilor publice de tehnică specială se instituie regula obligării contractanților la derularea de operațiuni

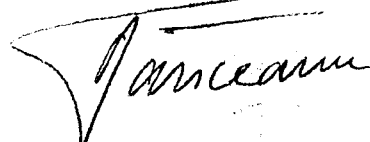
	<p>compensatorii, în situația în care valoarea contractului de achiziție publică depășește un anumit prag valoric.</p> <p>Soluția propusă prin prezentul proiect de Lege este similară cu cele adoptate de alte state membre ale Uniunii Europene și reprezintă o continuare a cadrului legal în vigoare anterior aderării la Uniunea Europeană.</p> <p>Nu există legislație comunitară obligatorie în materia operațiunilor compensatorii.</p>	
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Nu există practică a Curții Europene de Justiție în materia operațiunilor compensatorii.	
<b>4. Evaluarea conformității:</b>		
<b>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</b>	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost transpusă în legislația națională Directiva comunitară nr.2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii.	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.	
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>		
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este</p>	Nu este cazul.	

legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>	
1. Informarea societății civile cu privire la	Nu este cazul.

necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. In formarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</i></b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

**PRIM - MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', written over a horizontal line.

**Călin Popescu-Tăriceanu**



TABEL COMPARATIV

cuprinzând reglementarea în vigoare și reglementarea propusă în ceea ce privește Proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională

Reglementarea în vigoare	Reglementarea propusă
<p><b>Articolul 3 litera c)</b> c) creșterea aportului de valută atât prin exportul produselor de apărare, cât și al altor produse și servicii ale economiei românești sau prin investiții de capital străin;</p>	<p><b>Articolul 3 litera c)</b> c) creșterea aportului de valută prin vânzarea pe piața externă de produse ale industriei de apărare și al altor produse și servicii ale economiei românești sau prin investiții de capital străin;</p>
<p><b>Articolul 4 litera c)</b> c) operațiuni compensatorii indirecte - compensații economice care nu sunt legate de echipamentele, tehnica, tehnologia, materialele, produsele sau serviciile care fac obiectul contractului de achiziție. Operațiunile compensatorii indirecte se pot realiza în următoarele forme: - exportul de produse, servicii sau lucrări care nu sunt legate de obiectul contractului de achiziție; - cumpărările în avans - formă a operațiunilor compensatorii indirecte, prin care contractantul cumpără produse sau servicii înaintea exportului propriilor produse, servicii sau lucrări ce fac obiectul contractului de achiziție, cu scopul de a crea capacitate de plată în beneficiul autorității contractante, asigurându-se astfel resursele valutare pentru plata avansului la contractul de achiziție; - asistență în marketing - activități de sprijinire a agenților economici români în pătrunderea pe piețele externe; - asistență financiară - activități legate de furnizarea sau sprijinirea obținerii de fonduri pentru un agent economic român, în vederea realizării de exporturi; - alte activități în domenii care nu sunt legate de produsul, serviciul sau lucrarea achiziționată, precum: transferul de tehnologie și know-how, cooperare în cercetare și dezvoltare, noi investiții, înființarea de companii mixte, asistență pentru crearea de noi locuri de muncă, asistență pentru întreprinderi mici și mijlocii; - investiții - participarea la constituirea sau la majorarea capitalului social al unei societăți comerciale, persoană juridică română, dobândirea, inclusiv în cadrul procesului de privatizare, de la o persoană fizică sau juridică română, de acțiuni la o societate comercială, persoană juridică română, cu condiția ca nivelul participării să nu fie inferior cotei care asigură cel puțin poziția de acționar semnificativ, potrivit legii și eventualelor cerințe ale Agenției.</p>	<p><b>Articolul 4 litera c)</b> c) operațiuni compensatorii indirecte - compensații economice care nu sunt legate de echipamentele, tehnica, tehnologia, materialele, produsele sau serviciile care fac obiectul contractului de achiziție. Operațiunile compensatorii indirecte se pot realiza în următoarele forme: - vânzarea pe piața externă de produse și servicii ale economiei românești care nu sunt legate de obiectul contractului de achiziție; - asistență în marketing - activități de sprijinire a agenților economici români în pătrunderea pe piețele externe; - asistență financiară - activități legate de furnizarea sau sprijinirea obținerii de fonduri pentru un agent economic român, în vederea efectuării de vânzări pe piața externă; - alte activități în domenii care nu sunt legate de produsul, serviciul sau lucrarea achiziționată, precum: transferul de tehnologie și know-how, cooperare în cercetare și dezvoltare, noi investiții, înființarea de companii mixte, asistență pentru crearea de noi locuri de muncă, asistență pentru întreprinderi mici și mijlocii; - investiții - participarea la constituirea sau la majorarea capitalului social al unei societăți comerciale, persoană juridică română, dobândirea, inclusiv în cadrul procesului de privatizare, de la o persoană fizică sau juridică română, de acțiuni la o societate comercială, persoană juridică română, cu condiția ca nivelul participării să nu fie inferior cotei care asigură cel puțin poziția de acționar semnificativ, potrivit legii și eventualelor cerințe ale Agenției.</p>
<p><b>Articolul 4 litera e)</b> e) contractant - orice ofertant care poate fi persoană juridică străină, reprezentant al unei persoane juridice străine în România sau un intermediar pentru produse, servicii sau lucrări importate, căruia i se atribuie contractul de achiziție în urma aplicării uneia dintre procedurile prevăzute de legislația română în vigoare;</p>	<p><b>Articolul 4 litera e)</b> e) contractant - orice ofertant care poate fi persoană juridică străină, reprezentant al unei persoane juridice străine în România sau un intermediar pentru produse, servicii sau lucrări, provenind de pe piața externă, căruia i se atribuie contractul de achiziție în urma aplicării uneia dintre procedurile prevăzute de legislația română în vigoare;</p>

<p><b>Articolul 4 litera l)</b> l) valoarea efectivă a unei tranzacții prin compensare - valoarea nominală probată de către contractant, confirmată de operatorul economic sau de instituția publică din România cu care s-a derulat operațiunea compensatorie și acceptată de Agenție, din care se scad, dacă este cazul, valoarea acceptată a importurilor și/sau profitul realizat de contractant și/sau de entitatea eligibilă și transferat în afara țării după plata impozitelor și taxelor legale;</p>	<p><b>Articolul 4 litera l)</b> l) valoarea efectivă a unei tranzacții prin compensare - valoarea nominală probată de către contractant, confirmată de operatorul economic sau de instituția publică din România cu care s-a derulat operațiunea compensatorie și acceptată de Agenție, din care se scad, dacă este cazul, valoarea acceptată a produselor, subsansamblelor sau serviciilor achiziționate de pe piața externă și încorporate în produsul finit și/sau profitul realizat de contractant și/sau de entitatea eligibilă și transferat în afara țării după plata impozitelor și taxelor legale;</p>
	<p><b>Articolul.4 lit.s</b> s) cumpararea de pe piața externă: totalitatea operațiunilor comerciale de import și/sau achizițiile intracomunitare de bunuri și servicii dintr-un stat membru în România;</p>
	<p><b>Articolul.4 lit.t</b> t) vânzarea pe piața externă: totalitatea operațiunilor comerciale de export și/sau livrările intracomunitare de bunuri și servicii din România către un stat membru.</p>
<p><b>Articolul 5</b> Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică pentru îndeplinirea obligațiilor de compensare rezultate din contractul de achiziție din import de către autoritatea contractantă de produse, servicii sau lucrări necesare domeniului apărării, ordinii publice și siguranței naționale, a căror valoare depășește, individual sau cumulativ, 3 milioane de euro. (2) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și în cazul în care un operator economic din România, pentru realizarea obiectului unui contract încheiat cu o autoritate contractantă, încheie contracte de import de produse, servicii sau lucrări necesare domeniului apărării, ordinii publice și siguranței naționale a căror valoare depășește, individual sau cumulativ, 3 milioane euro.</p>	<p><b>Articolul 5</b> (1) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică pentru îndeplinirea obligației de compensare rezultate din atribuirea unui contract de achiziție de pe piața externă de produse, servicii sau lucrări necesare domeniului apărării, ordinii publice și siguranței naționale a căror valoare depășește, individual sau cumulativ, 3 milioane de euro. (2) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și în cazul în care un operator economic român, pentru realizarea obiectului unui contract de achiziție în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, cumpără de pe piața externă produse, servicii sau lucrări a căror valoare depășește, individual sau cumulativ, 3 milioane euro</p>
<p><b>Articolul 31 alineat 3</b> (3) În momentul în care creditul acumulat este egal cu valoarea obligației de compensare, contractantul și-a îndeplinit în totalitate obligația.</p>	<p><b>Articolul 31 alineat 3</b> “(3) În momentul în care creditul acumulat este egal cu valoarea obligației de compensare, contractantul și-a îndeplinit în totalitate obligația, în condițiile stabilite prin normele de aplicare.”</p>
<p><b>Articolul 44 litera b)</b> b) efectuarea unei achiziții din import de produse, servicii sau lucrări pentru sistemul național de apărare, a căror valoare depășește 3 milioane euro, cu eludarea sau încălcarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p><b>Articolul 44 litera b)</b> “ b) efectuarea unei achiziții de produse, servicii sau lucrări în domeniul apărării, ordinii publice sau siguranței naționale, a căror valoare depășește 3 milioane euro, cu eludarea sau încălcarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.”</p>